#  Додаток

#  до розпорядження начальника

#  Балаклійської міської військової

#  адміністрації

#  від 22 серпня 2025 року № 1530

#  Середньостроковий план

# пріоритетних публічних інвестицій Балаклійської міської територіальної громади Харківської області на 2026 - 2028 роки

**Загальна частина**

Середньостроковий план пріоритетних публічних інвестицій (далі - середньостроковий план) розроблено відповідно до абзацу другого частини третьої статті 331 Бюджетного кодексу України та Порядку розроблення та моніторингу реалізації середньострокового плану пріоритетних публічних інвестицій держави, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28 лютого 2025 року № 294.

Середньостроковий план формує основу для побудови ефективної та дієвої системи управління публічними інвестиціями, що забезпечує оптимізацію використання бюджетних ресурсів, підвищення прозорості у використанні публічних коштів та інтеграцію публічних інвестицій у загальний процес стратегічного планування, а також дозволяє зосередити ресурси на найбільш важливих для громади публічних інвестиційних проектах (далі - проект) та програмах публічних інвестицій (далі - програма).

Середньостроковий план визначає:

* наскрізні стратегічні цілі здійснення публічних інвестицій;
* пріоритетні галузі (сектори) для публічного інвестування;
* основні напрями публічного інвестування, у тому числі за діючими проєктами та програмами, цільові показники цих напрямів в розрізі сфер державної політики, регіонів і відповідний орієнтовний розподіл коштів за рахунок різних джерел фінансування;
* підсектори галузей (секторів) для публічного інвестування.

Сфера дії середньострокового плану включає публічні інвестиції, що спрямовані на реалізацію проектів та програм. Водночас не охоплює компенсації за пошкодження та знищення окремих категорій об’єктів нерухомого майна внаслідок бойових дій, терористичних актів, диверсій, спричинених збройною агресією російської федерації проти України, а також гранти, програми підтримки бізнесу, фінансування від міжнародних фінансових організацій для приватного сектора та інші інструменти і форми підтримки бізнесу та громадян, які не є публічними інвестиціями у розумінні Бюджетного кодексу України.

**Описова частина**

Середньостроковий план розроблено Відділом економічного розвитку та інвестицій апарату виконавчого комітету Балаклійської міської ради Харківської області на підставі пропозицій виконавчих органів Балаклійської міської ради, що відповідальні за галузі (сектори) для публічного інвестування, відповідно до цілей і завдань, визначених документами стратегічного планування, у межах доведеного Фінансовим управлінням Балаклійської міської ради орієнтовного граничного сукупного обсягу публічних інвестицій на середньостроковий період.

*Наскрізні стратегічні цілі здійснення публічних інвестицій*

Наскрізними стратегічними цілями здійснення публічних інвестицій (далі - наскрізні стратегічні цілі) є цілі, що мають міжгалузевий (міжсекторальний) характер, відповідають національним або глобальним пріоритетам розвитку, для досягнення яких об’єднують зусилля органи влади та фізичні і юридичні особи, громадські об’єднання, інші суб’єкти, які можуть вплинути на процес досягнення цілей та/або на яких можуть вплинути їх результати.

На 2026-2028 роки наскрізними стратегічними цілями є енергоефективність, реагування на зміни клімату, гендерна рівність та безбар’єрність.

Наскрізні стратегічні цілі мають ключове значення для досягнення сталого розвитку та соціальної справедливості в Україні. Їх реалізація передбачає раціональне використання енергоресурсів, впровадження енергоефективних технологій, адаптацію інфраструктури до нових викликів та захисту навколишнього природного середовища, врахування принципів рівності, безбар’єрності, доступності для всіх категорій населення, включаючи осіб з інвалідністю, осіб з різними функціональними порушеннями, а також людей похилого віку, незалежно від їх статі та соціального статусу.

*Пріоритетні галузі (сектори) для публічного інвестування*

Пріоритетні галузі (сектори) для публічного інвестування, що містяться в середньостроковому плані, є ключовими для Балаклійської міської територіальної громади та саме на них спрямовуватимуться публічні інвестиції на середньостроковий період.

Пріоритетні галузі (сектори) для публічного інвестування були відібрані та впорядковані на період дії середньострокового плану, враховуючи потреби, пріоритети та спроможності Балаклійської міської територіальної громади, а також вимоги Бюджетного кодексу України щодо спрямування не менше 70 відсотків обсягу публічних інвестицій на продовження (завершення) реалізації розпочатих проектів та програм.

До пріоритетних галузей (секторів) для публічного інвестування, визначених цим планом, відносяться:

Транспорт (Управління житлово-комунального господарства, транспорту та благоустрою Балаклійської міської ради Харківської області);

Муніципальна інфраструктура та послуги (Управління житлово-комунального господарства, транспорту та благоустрою Балаклійської міської ради Харківської області, Балаклійська міська рада Харківської області);

Житло (Управління житлово-комунального господарства, транспорту та благоустрою Балаклійської міської ради Харківської області);

Освіта і наука (Відділ освіти Балаклійської міської ради Харківської області);

Охорона здоров’я (Головний спеціаліст з питань охорони здоров’я апарату виконавчого комітету Балаклійської міської ради Харківської області);

Соціальна сфера (Управління соціального захисту населення Балаклійської міської ради Харківської області, Служба у справах дітей Балаклійської міської ради Харківської області);

Публічні послуги і повʼязана з ними цифровізація (Балаклійська міська рада Харківської області);

Громадська безпека (Відділ цивільного захисту та взаємодії з правоохоронними органами апарату виконавчого комітету Балаклійської міської ради Харківської області);

Культура та інформація (Відділ культури, молоді, спорту та туризму Балаклійської міської ради Харківської області);

Спорт та фізичне виховання (Відділ культури, молоді, спорту та туризму Балаклійської міської ради Харківської області).

З метою досягнення стратегічних цілей розвитку Балаклійської міської територіальної громади та забезпечення реалізації завдань, спрямованих на відновлення інфраструктури, стимулювання соціально-економічного розвитку і покращення якості життя громадян протягом 2026-2028 років середньостроковим планом пропонується визначити 10 ключових секторів (галузей) для публічного інвестування.

Сектор (галузь) «**Транспорт**» спрямований на розбудову та відновлення інфраструктури автомобільних доріг комунальної власності, розвиток громадського транспорту та міської інфраструктури.

Сектор (галузь) **«Муніципальна інфраструктура та послуги»** спрямований на модернізацію та розвиток систем централізованого теплопостачання, водопостачання та водовідведення, у тому числі з впровадженням альтернативних джерел енергії, розбудову системи збирання, перевезення та видалення побутових відходів, модернізацію систем зовнішнього освітлення населених пунктів. Крім того, публічні інвестиції будуть спрямовані на розбудову та відновлення муніципальної інфраструктури.

Сектор (галузь) «**Житло**» спрямований на відновлення багатоквартирних будинків, пошкоджених внаслідок збройної агресії російської федерації, термомодернізацію та встановлення джерел автономного живлення для будівель житлового фонду, в яких створено та функціонують об’єднання співвласників багатоквартирних житлових будинків.

Сектор (галузь) **«Освіта і наука»** спрямований на облаштування захисних споруд цивільного захисту (укриттів) у закладах загальної середньої та дошкільної освіти, оновлення інфраструктури закладів дошкільної освіти. Публічні інвестиції спрямовуватимуться також на забезпечення доступу до якісного та безпечного харчування у закладах освіти шляхом розвитку сучасної інфраструктури їдалень (харчоблоків).

Сектор (галузь) **«Охорона здоров’я»** спрямований на забезпечення доступу до якісної медичної допомоги шляхом модернізації об’єктів медичної інфраструктури, у тому числі проведенням енергоефективних заходів.

Сектор (галузь) **«Соціальна сфера»** спрямований на підтримку ветеранів через створення ветеранського простору, а також забезпечення житлом дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування.

Сектор (галузь) **«Публічні послуги і повʼязана з ними цифровізація»** спрямований на модернізацію та розвиток інфраструктури центру надання адміністративних послуг для підвищення якості надання послуг.

Сектор (галузь) **«Громадська безпека»** спрямований на забезпечення ефективного реагування на надзвичайні ситуації, підвищення рівня безпеки громадян, зменшення негативних наслідків стихійних лих та запобігання їх виникненню шляхом відновлення інфраструктури та модернізації технічного забезпечення Балаклійської місцевої пожежної охорони. Публічні інвестиції спрямовуватимуться також на нове будівництво місцевої автоматизованої системи централізованого оповіщення громади (МАСЦО).

Сектор (галузь) **«Культура та інформація»** спрямований на забезпечення збереження культурної спадщини шляхом проведення ремонтно-реставраційних робіт Балаклійського краєзнавчого музею, пошкодженого внаслідок збройної агресії російської федерації, покращення умов надання культурних послуг та послуг спеціалізованої мистецької освіти шляхом модернізації матеріально-технічної бази та приведення закладів культури, пошкоджених під час окупації громади, у належний стан. Публічні інвестиції спрямовуватимуться також на забезпечення умов для гідного вшанування історичних подійшляхом модернізації та ремонту місць «національної пам’яті», створення безпечного середовища для збереження культурних цінностей через розвиток мережі захисних споруд цивільного призначення.

Сектор (галузь) **«Спорт та фізичне виховання»** спрямований на розвиток мережі спортивної інфраструктури для проведення змагань різного рівня та забезпечення навчально-тренувального процесу, модернізацію матеріально-технічної бази та приведення закладів спорту у належний стан, у тому числі з метою подолання наслідків збройної агресії російської федерації. Крім того, публічні інвестиції будуть спрямовані на популяризацію здорового способу життя, залучення людей до активностей, які сприятимуть покращенню їхнього здоров’я та добробуту шляхом участі у спортивних змаганнях різного рівня.

*Підсектори галузей (секторів) для публічного інвестування*

Підсектори галузей (секторів) для публічного інвестування визначають конкретні сфери діяльності, що потребують фінансування та особливої уваги з боку Балаклійської міської територіальної громади. Їх визначення дозволяє деталізувати пріоритети та оптимізувати використання бюджетних коштів.

У межах кожної пріоритетної галузі (сектора) для публічного інвестування формуються підсектори, що відображають ключові напрями розвитку, які потребують публічних інвестицій.

Підсектори є важливими аналітичними одиницями, які сприяють реалізації регіональних стратегій розвитку та забезпечують впровадження інтегрованого підходу до управління публічними інвестиціями.

Перелік підсекторів галузей (секторів) для публічного інвестування та основних напрямів для публічного інвестування в межах таких підсекторів наведено у Додатку 1 до середньострокового плану. Перелік підсекторів галузей (секторів) для публічного інвестування та інших напрямів для публічного інвестування - у Додатку 2.

*Основні напрями публічного інвестування*

Основні напрями публічного інвестування узгоджуються із завданнями Державної стратегії регіонального розвитку України, галузевих (секторальних) стратегій у розрізі сфер державної політики, регіонів і територій та мають найвищий рівень пріоритетності серед інших напрямів відповідної галузі (сектора) для отримання фінансування.

Формування основних напрямів публічного інвестування здійснювалось Відділом економічного розвитку та інвестицій апарату виконавчого комітету Балаклійської міської ради Харківської області на основі пропозицій виконавчих органів Балаклійської міської ради, що відповідальні за галузі (сектори) для публічного інвестування, з урахуванням завдань, визначених відповідними галузевими (секторальними) стратегіями, Державною стратегією регіонального розвитку України (як кроссекторальною стратегією), а також з урахуванням наявності діючих проектів за відповідними напрямами.

Виконавчими органами Балаклійської міської ради, що відповідальні за галузі (сектори) для публічного інвестування, було подано до Відділу економічного розвитку та інвестицій апарату виконавчого комітету Балаклійської міської ради Харківської області пропозиції до середньострокового плану, що містили 36 напрямів для публічного інвестування, з них 30 визначено основними та включено в Додаток 1 до цього плану, 6 напрямів для публічного інвестування відображені у Додатку 2.

*Фінансова структура публічних інвестицій*

Орієнтовний граничний сукупний обсяг публічних інвестицій на 2026-2028 роки в розрізі джерел фінансового забезпечення та за роками становить:

тис. грн.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показник** | **2026 рік (прогноз)** | **2027 рік (прогноз)** | **2028 рік (прогноз)** | **Разом 2026-2028 роки (прогноз)** |
| Кошти місцевого бюджету, у т.ч: | 1000,0 | 18913,763 | 57926,838 | 77840,601 |
| співфінансування заходів щодо підготовки та реалізації публічних інвестиційних проектів та програм публічних інвестицій | 1000,0 | 18913,763 | 57926,838 | 77840,601 |
| міжбюджетних трансфертів з державного бюджету | 0 | 0 | 0 | 0 |
| міжбюджетних трансфертів з інших місцевих бюджетів | 0 | 0 | 0 | 0 |
| місцевих запозичень | 0 | 0 | 0 | 0 |
| інших джерел | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **РАЗОМ:** | **1000,0** | **18913,763** | **57926,838** | **77840,601** |

Розподіл орієнтовного граничного сукупного обсягу публічних інвестицій на 2026, 2027, 2028 роки на сектори (галузі) для публічного інвестування в межах доведеного Фінансовим управлінням Балаклійської міської ради Харківської області орієнтовного граничного сукупного обсягу публічних інвестицій на середньостроковий період має таку структуру:

тис. грн.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Галузь (сектор)** | **Граничний розподіл на 2026 рік** | **Граничний розподіл на 2027 рік** | **Граничний розподіл на 2028 рік** | **Граничний розподіл на середньостроковий період** |
| Публічні послуги і пов’язана з ними цифровізація | 100,0 | 1321,690 | 4047,915 | 5369,605 |
| Економічна діяльність | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Енергетика | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Транспорт  | 100,0 | 426,352 | 1305,779 | 1732,131 |
| Житло | 100,0 | 468,987 | 1436,357 | 1905,344 |
| Муніципальна інфраструктура та послуги | 100,0 | 1153,688 | 3533,380 | 5687,068 |
| Спорт та фізичне виховання | 100,0 | 383,716 | 1175,201 | 1558,917 |
| Соціальна сфера | 100,0 | 579,838 | 1775,859 | 2355,697 |
| Публічні фінанси | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Громадська безпека | 100,0 | 1875,947 | 5745,428 | 7621,375 |
| Освіта і наука | 100,0 | 9412,780 | 28828,350 | 38241,130 |
| Культура та інформація | 100,0 | 2003,852 | 6137,162 | 8141,014 |
| Охорона здоров’я | 100,0 | 1286,913 | 3941,407 | 5228,320 |
| Довкілля | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Аграрна | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Загальний****результат** | **1000,0** | **18913,763** | **57926,838** | **77840,601** |

*Підсумки та перспективи*

Середньостроковий план пріоритетних публічних інвестицій є документом місцевого рівня, що формує основу для якісно нового підходу до управління публічними інвестиціями у Балаклійській міській територіальній громаді.

Визначення наскрізних стратегічних цілей, узгодження з наявними стратегічними документами, продовження та завершення розпочатих проєктів і програм, а також закріплення пріоритетних галузей (секторів) і основних напрямів публічного інвестування забезпечують спрямування ресурсів на реалізацію ключових пріоритетів розвитку громади. Це сприятиме ефективному використанню як попередньо вкладених, так і поточних публічних інвестицій, а також створить чітке розуміння пріоритетних сфер, що потребують підтримки у середньостроковому періоді.

Визначення напрямів публічного інвестування відповідних галузей (секторів) для публічного інвестування має ключове значення для подальшої підготовки, оцінки проектів та програм, а також формування єдиного проектного портфеля публічних інвестицій держави і галузевих (секторальних) проектних портфелів держави.

Підготовка проектів та програм передбачає обов’язкове визначення напряму публічного інвестування у відповідній галузі (секторі), з яким

пов’язаний проект чи програма, а також узгодження мети та цілей проекту з таким напрямом.

Оцінка проектів та програм включає оцінку відповідності (скринінг), галузеву (секторальну) експертну оцінку та експертну оцінку, що передбачає аналіз ряду показників, пов’язаних із напрямами публічного інвестування відповідних галузей (секторів).

Без визначення напрямів для публічного інвестування неможлива пріоритезація проектів, які включені до галузевого (секторального) проектного портфеля. Пріоритезація проектів здійснюється в межах напряму відповідно до критеріїв пріоритезації, визначених виконавчими органами Балаклійської міської ради, що відповідальні за галузі (сектори) для публічного інвестування, та передбачає розрахунок пріоритетності проектів за бальною системою з метою формування рейтингових списків таких проектів за кожним напрямом публічного інвестування.

В подальшому лише ті проекти та програми, що включені до галузевого (секторального) проектного портфеля та відповідають основним напрямам публічного інвестування, визначеним в Додатку 1 до середньострокового плану, можуть бути включені в Єдиний проектний портфель публічних інвестицій держави та, відповідно, зможуть отримати фінансування за рахунок коштів державного бюджету та/або з наданням державної підтримки.